

LIBARDO RODRÍGUEZ R.

Doctor en derecho administrativo de la Universidad de París II. Profesor
en la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Colombia
y de la Universidad de Santo Tomás.

LOS ACTOS DEL EJECUTIVO EN EL DERECHO COLOMBIANO



Editorial TEMIS Bogotá
1977



ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Introducción general...	1

CAPÍTULO PRELIMINAR

ASPECTOS GENERALES DE LA ACTIVIDAD DEL PODER EJECUTIVO COLOMBIANO

Sec. I.— <i>El aumento de poderes del ejecutivo colombiano</i> ...	6
A) Los fundamentos del derecho público colombiano...	6
La influencia española.—La influencia norteamericana. La influencia francesa.—Los poderes del ejecutivo deriva- dos de la naturaleza presidencialista del régimen...	7
B) El aumento de los poderes del ejecutivo colombiano pro- ducido por la reforma constitucional de 1968...	15
El aumento de poderes de carácter legislativo.—El aumento de poderes de carácter administrativo...	16
Sec. II.— <i>La calificación de los actos del ejecutivo colombiano</i> ...	20
A) Los diferentes puntos de vista posibles para fijar esa cali- ficación...	20
El punto de vista orgánico o formal.—El punto de vista material.—El punto de vista funcional.—El punto de vista jerárquico...	21
B) La aplicación de esos puntos de vista a los actos del poder ejecutivo colombiano...	28
La aplicación del punto de vista orgánico o formal.—La aplicación del punto de vista material.—La aplicación del punto de vista funcional.—La aplicación del punto de vista jerárquico...	28

PARTE PRIMERA

LOS ACTOS DE CARÁCTER LEGISLATIVO

TÍTULO I

LOS ACTOS DE CARÁCTER LEGISLATIVOS
DICTADOS EN CASO DE CRISIS

CAPÍTULO I

LOS DECRETOS LEGISLATIVOS DE ESTADO DE SITIO

	PÁG.
Sec. I.— <i>La noción de estado de sitio</i> ...	46
A) La justificación y los antecedentes del estado de sitio...	47
B) Las causas del estado de sitio...	48
C) La extensión territorial del estado de sitio...	49
D) La duración del estado de sitio...	49
E) Los efectos del estado de sitio...	50
F) La definición del estado de sitio...	51
Sec. II.— <i>Los decretos de declaración del estado de sitio y de restablecimiento del orden público</i> ...	51
A) Condiciones de expedición...	52
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las condiciones de fondo...	52
B) El control...	54
El control jurisdiccional.—El control político...	54
C) La naturaleza jurídica...	57
Sec. III.— <i>Los decretos dictados en virtud del art. 121 de la Constitución durante su período de aplicación</i> ...	60
A) Las condiciones de expedición...	61
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las condiciones de fondo.—Las facultades del estado de sitio. Los límites a las facultades del estado de sitio...	61
B) El control...	67
El control jurisdiccional.—El control político...	68
C) La naturaleza jurídica...	70

CAPÍTULO II

LOS DECRETOS LEGISLATIVOS DE ESTADO
DE EMERGENCIA ECONÓMICA Y SOCIAL

	PÁG
Sec. I.— <i>La noción de estado de emergencia económica y social</i> ...	73
A) La justificación y los antecedentes del estado de emergencia económica y social...	73
B) Las causas del estado de emergencia económica y social...	75
C) La extensión territorial del estado de emergencia económica y social...	76
D) La duración del estado de emergencia económica y social	77
E) Los efectos del estado de emergencia económica y social	78
F) La definición del estado de emergencia económica y social	79
Sec. II.— <i>El decreto de declaración del estado de emergencia económica y social</i> ...	79
A) Las condiciones de expedición...	80
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las condiciones de fondo...	80
B) El control...	81
El control jurisdiccional.—El control político...	82
C) La naturaleza jurídica...	84
Sec. III.— <i>Los decretos dictados en virtud del art. 122 de la Constitución durante su período de aplicación</i> ...	84
A) Las condiciones de expedición...	85
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las condiciones de fondo...	85
B) El control...	87
El control jurisdiccional.—El control político...	87
C) La naturaleza jurídica...	92

TÍTULO II

LOS ACTOS DE CARÁCTER LEGISLATIVO
DICTADOS INDEPENDIENTEMENTE
DE LOS PERÍODOS DE CRISIS

CAPÍTULO I

LOS DECRETOS-LEYES O DECRETOS EXTRAORDINARIOS

Sec. I.— <i>El fundamento y la noción de las facultades extraordinarias</i> ...	96
---	----

	PÁG.
Sec. II.— <i>La ley de facultades</i> ...	99
A) Las condiciones de elaboración...	99
Las facultades extraordinarias deben ser justificadas por la necesidad o por las conveniencias públicas.—Las facultades extraordinarias deben ser pro-tempore.—Las facultades extraordinarias deben ser precisas...	99
B) El control...	101
Sec. III.— <i>Los decretos dictados en virtud de la ley de facultades</i> ...	102
A) Las condiciones de expedición...	102
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las condiciones de fondo...	103
B) El control...	103
El control jurisdiccional.—El control político...	104
C) La naturaleza jurídica...	105

CAPÍTULO II

LOS DECRETOS CONSTITUCIONALES

Sec. I.— <i>El reparo de competencias entre el legislativo y el ejecutivo en la Constitución colombiana</i> ...	112
Sec. II.— <i>Las condiciones de expedición de los decretos constitucionales</i> ...	118
A) Las condiciones de forma y de procedimiento...	118
B) Las condiciones de fondo...	118
Sec. III.— <i>El control de los decretos constitucionales</i> ...	120
A) El control jurisdiccional...	120
B) El control político...	121
Sec. IV.— <i>La naturaleza jurídica de los decretos constitucionales</i> ...	122
A) Los decretos constitucionales como actos administrativos...	123
B) Los decretos constitucionales como actos legislativos...	124
Los argumentos de algunos consejeros de Estado.—Los argumentos de la Corte Suprema de Justicia.—Los argumentos de la doctrina.—Los argumentos personales...	125

CAPÍTULO III

LOS DECRETOS DE PLANIFICACIÓN

	PÁG.
Sec. I.— <i>Las controversias relativas al acto-plan</i>	132
Sec. II.— <i>Las condiciones de expedición de los decretos de planificación</i>	134
A) Las condiciones de forma y de procedimiento... ..	134
B) Las condiciones de fondo... ..	136
Sec. III.— <i>El control de los decretos de planificación</i>	136
A) El control jurisdiccional... ..	136
B) El control político... ..	137
Sec. IV.— <i>La naturaleza jurídica de los decretos de planificación</i>	137

PARTE SEGUNDA

LOS ACTOS DE CARÁCTER ADMINISTRATIVO

TÍTULO I

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS NACIONALES

CAPÍTULO I

LOS DECRETOS ESPECIALES

Sec. I.— <i>La ley de autorización</i>	146
Sec. II.— <i>Las condiciones de expedición de los decretos especiales</i>	148
A) Las condiciones de forma y de procedimiento... ..	148
B) Las condiciones de fondo... ..	149
Sec. III.— <i>El control de los decretos especiales</i>	150
A) El control jurisdiccional... ..	150
B) El control político... ..	151
Sec. IV.— <i>La naturaleza jurídica de los decretos especiales</i>	151

CAPÍTULO II

LOS ACTOS DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA
 DICTADOS EN EJERCICIO NORMAL DE SUS FUNCIONES
 ADMINISTRATIVAS

	PÁG.
Sec. I.— <i>Las funciones administrativas del presidente de la república</i>	155
Sec. II.— <i>Las condiciones de expedición</i> ...	157
A) Las condiciones de forma y de procedimiento...	157
B) Las condiciones de fondo...	159
La ampliación jurisprudencial de la potestad reglamentaria. La ampliación de la potestad reglamentaria consagrada por la reforma constitucional de 1968...	161
Sec. III.— <i>El control</i> ...	164
A) El control administrativo...	164
B) El control jurisdiccional...	165
C) El control político...	166
Sec. IV.— <i>La naturaleza jurídica</i> ...	166

CAPÍTULO III

LOS ACTOS DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS
 NACIONALES DIFERENTES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

Sec. I.— <i>La noción y las funciones de los organismos nacionales diferentes de la Presidencia de la República</i> ...	169
A) Los organismos principales...	169
Los ministerios.—Los departamentos administrativos...	170
B) Los organismos adscritos...	173
Las superintendencias.—Los establecimientos públicos ...	173
C) Los organismos vinculados...	175
Las empresas industriales y comerciales del Estado.—Las sociedades de economía mixta...	175
Sec. II.— <i>Las condiciones de expedición</i> ...	177
A) Las condiciones de forma y de procedimiento...	177
B) Las condiciones de fondo...	178

	PÁG.
Sec. III.— <i>El control</i> ...	179
A) El control administrativo...	179
El control jerárquico.—El control de tutela.—Los recursos administrativos...	180
B) El control jurisdiccional...	182
Sec. IV.— <i>La naturaleza jurídica</i> ...	183

TÍTULO II

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS LOCALES

CAPÍTULO I

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS AUTORIDADES
DEPARTAMENTALES

Sec. I.— <i>Los actos de las asambleas departamentales</i> ...	189
A) Las funciones de las asambleas departamentales...	190
B) Las condiciones de expedición de los actos de las asam- bleas departamentales...	191
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las con- diciones de fondo...	191
C) El control de los actos de las asambleas departamentales	194
El control administrativo.—El control jurisdiccional...	194
D) La naturaleza jurídica de los actos de las asambleas depar- tamentales...	195
Sec. II.— <i>Los actos de los gobernadores</i> ...	196
A) Las funciones de los gobernadores...	197
B) Las condiciones de expedición de los actos de los gober- nadores...	198
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las con- diciones de fondo...	199
C) El control de los actos de los gobernadores...	200
El control administrativo.—El control jurisdiccional...	201
D) La naturaleza jurídica de los actos de los gobernadores...	203

CAPÍTULO II

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
DE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES

	PÁG.
Sec. I.— <i>Los actos de los concejos municipales</i>	206
A) Las funciones de los concejos municipales... .. .	207
B) Las condiciones de expedición de los actos de los concejos municipales... .. .	208
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las condiciones de fondo... .. .	208
C) El control de los actos de los concejos municipales... .. .	210
El control administrativo.—El control jurisdiccional... .. .	212
D) La naturaleza jurídica de los actos de los concejos municipales... .. .	212
Sec. II.— <i>Los actos de los alcaldes</i>	213
A) Las funciones de los alcaldes... .. .	213
B) Las condiciones de expedición de los actos de los alcaldes	215
Las condiciones de forma y de procedimiento.—Las condiciones de fondo... .. .	215
C) El control de los actos de los alcaldes... .. .	216
El control administrativo.—El control jurisdiccional... .. .	218
D) La naturaleza jurídica de los actos de los alcaldes... .. .	218
Conclusión general	220
Bibliografía	225
Índices alfabéticos... .. .	231